



A támogatás kiegészítő jellege és összhangja az EU más pénzügyi eszközeivel

Az Európai Szociális Alap által nyújtott támogatás a szociális partnerek részére a 2007–2013. időszakban

1. Bevezetés

A Foglalkoztatás, Szociális Ügyek és Esélyegyenlőség Főigazgatósága által igazgatott közösségi pénzügyi eszközök közül három használható fel a szociális partnerek tevékenységeinek támogatására: az **Európai Szociális Alap** (ESZA), három, kifejezetten **az európai szociális párbeszéd támogatását** szolgáló költségvetési tétel, valamint a **PROGRESS közösségi foglalkoztatási és társadalmi szolidaritási program**.

A kiegészítő jelleg és összhang célkitűzését az általános rendelet 9. cikk (2) pontja, valamint a PROGRESS határozat 15. cikk (2) pontja is kiemeli¹.

Az általános rendelet 9. cikk (2) pontja (Tanácsi rendelet, (EK) 1083/2006)

A Bizottság és a tagállamok biztosítják, hogy az alapok és a tagállamok által biztosított támogatás összhangban van a Közösség tevékenységeivel, politikáival és prioritásaival, és kiegészítik az egyéb közösségi pénzügyi eszközöket. Ennek az összhangnak és kiegészítő jellegnek különösen a kohézióra vonatkozó közösségi stratégiai iránymutatásokban, a nemzeti stratégiai referenciakeretekben és az operatív programokban kell megmutatkoznia.

A PROGRESS létrehozásáról szóló 1672/2006. számú határozat 15. cikk (2) pontja

A Bizottság és a tagállamok gondoskodnak a konzisztencia és kiegészítő jelleg biztosításáról, továbbá az átfedések elkerüléséről a program keretében végzett tevékenységek, valamint az Unió és a Közösség egyéb vonatkozó intézkedései között, különös tekintettel a strukturális alapok, és főleg az Európai Szociális Alap hatálya alá tartozó területekre.

E jegyzet célja, hogy megoldást javasoljon a kettős finanszírozás lehetséges (vagy látszólagos) veszélyének kezelésére. Azonban ahelyett, hogy a finanszírozás megkettőződésének vagy átfedésének kockázatára összpontosítana, inkább egyfajta szinergetikus szemlélet lehetőségének hangsúlyozását javasolja. Tagolt, átláthatóságon alapuló mechanizmust javasol a kiegészítő jelleg és az összhang kettős céljának elérése érdekében. E mechanizmusnak ugyanakkor az is célja, hogy elkerüljük ugyanazon tevékenység kettős finanszírozását.

1. 1672/2006. számú határozat, október 24. – HL 2006. november 15.

2. ESZA-támogatás a szociális partnerek részére

A 2007–2013. időszakban az ESZA a várakozások szerint évente több mint 10 milliárd eurót fog költeni valamennyi tagállamban összesen annak érdekében, hogy javuljanak az emberek képességei és álláskilátásai.

Az ESZA-rendelet megerősítette a szociális partnerek fontosságát és felelősségét az Európai Unió (EU) lisszaboni stratégiájában megfogalmazott célkitűzések – **a növekedés és a munkahely-teremtés** – teljesítése szempontjából. A 3. cikk 1 (e) pontja kifejezetten említi a partnerségeket az ESZA által nyújtott támogatás kedvezményezettjei szintjén:

3. cikk 1 (e)

a releváns transznacionális, nemzeti, regionális és helyi szintű érdekelt felek – például szociális partnerek és nem kormányzati szervezetek – hálózatba szerveződésén keresztül partnerségek, egyezmények és kezdeményezések előmozdítása a foglalkoztatás és a munkaerő-piaci integráció területére vonatkozó reformokra való ösztönzés érdekében

Továbbá a „közigazgatási szervek és közszolgálatok intézményi kapacitásának és hatékonyságának erősítése” (3. cikk 2(b) pont) témájú új ESZA-prioritás is támogatja a partnerségek létrehozását a reformok, a jobb szabályozás és a felelősségteljes kormányzás érdekében.

A megkérdőjelezhetetlenül pozitív irányú fejlemények ellenére még mindig van lehetőség arra, hogy javuljon a szociális partnereknek a szociális párbeszédben és a szociális, munkaerő-piaci és gazdasági kormányzásban való részvétele, mindenekelőtt a konvergenciaregiókban.

Azokban a konvergenciaregiókban, ahol égetően szükséges, hogy javuljanak a szociális partnerek részvételi lehetőségei a gazdasági és társadalmi kormányzásban, az 5. cikk 3. pontjának 2. bekezdése kilátásba helyezi, hogy megfelelő mennyiségű erőforrást fognak elkülöníteni a szociális partnerek szervezeteinek, illetve a gazdasági szféra mindkét oldalát képviselő szervezetekkel közösen végrehajtott cselekvések támogatására.

5. cikk 3. pont 2. bekezdés

A „konvergencia” célkitűzés alapján az ESZA forrásaiból megfelelő összeget kell elkülöníteni kapacitásépítésre, többek között a képzési, hálózatépítési intézkedésekre és a szociális párbeszéd megerősítésére, valamint szociális partnerek által együttesen végzett, különösen a munkavállalóknak és a vállalkozásoknak a 3. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett alkalmazkodóképességével kapcsolatos tevékenységekre.

A 2007–2013. programozási időszakra a tagállamok és a régiók mintegy 1,2 milliárd euró összegű ESZA-támogatást különítettek el a szociális partnerek számára, ami jelentős részét teszi ki az operatív programjaikban vállalt ESZA-forrásaiknak. Az ESZA által nyújtott támogatást kapacitásépítési tevékenységekre és a szociális partnerek által együttesen végzett tevékenységekre fogják felhasználni. A kifejezetten a szociális partnerek számára elkülönített források mellett az ESZA operatív programok olyan intézkedések széles köre számára is biztosítanak támogatást, amelyekkel összefüggésben a szociális partnerek az intézkedés gazdjaként vagy végrehajtásának partnereként szintén számításba jönnek.

3. A Bizottság által kifejezetten az európai szociális párbeszéd támogatására biztosított finanszírozás

Három költségvetési tétel vonatkozik kifejezetten az európai szintű szociális párbeszéd támogatására:

- 04.03.03.01. Munkaügyi kapcsolatok és szociális párbeszéd;
- 04.03.03.02. Tájékoztató és képzési intézkedések a munkavállalói szervezetek számára;
- 04.03.03.03. Vállalkozások képviselőinek tájékoztatása, a velük folytatott egyeztetés és részvételük.

A szociális párbeszédre vonatkozó költségvetési tételek világosan kiegészítik az ESZA finanszírozási lehetőségeit. Az európai dimenzióra összpontosítanak. Az e költségvetési tételek keretében finanszírozott intézkedéseket a szociális partnerek hajtják végre, és gyakran az európai szociális párbeszéd keretében zajló közös munkaprogramokkal is összekapcsolódnak. Információk és tapasztalatok cseréjét, tárgyalásokat, közös eszközök fejlesztését, információk terjesztését, kutatást stb. tesznek lehetővé valóban transznacionális dimenzióval. A költségvetés éves jellege miatt a tevékenységeket projektek keretében hajtják végre. A szociális párbeszédet szolgáló struktúrák működési költségei nem támogathatóak.

Minden érintett félnek ajánlatos szinergiákat keresni. Például a szociális párbeszédre vonatkozó költségvetési tételekből támogatott projektek/tevékenységek eredményeinek terjesztése támogatható az ESZA keretében. Különösen az európai szociális párbeszéd eredményeinek nemzeti és regionális szintű végrehajtását célzó intézkedéseket támogathatja az ESZA². De emellett a terjesztési és megvalósítási projektek is társfinanszírozhatók a „Munkaügyi kapcsolatok és szociális párbeszéd” költségvetési tételből, feltéve, hogy az adott projekt több országban működő partnereket von be azonos időben, valamint az európai szociális partnerek egy szervezete is részt vesz benne. A pályázati felhívások [a 04.03.03.01 és a 04.03.03.02 költségvetési tételek keretében] kifejezetten kimondják, hogy „az Európai Szociális Alapból (1081/2006/EK rendelet az Európai Szociális Alapról, 5. cikk 3. pont 2. bekezdés) támogatható nemzeti kapacitásépítő tevékenységek támogatására nem nyújtható be pályázat.”

4. A PROGRESS közösségi foglalkoztatási és társadalmi szolidaritási program³

A PROGRESS végső célja annak biztosítása, hogy „a tagállamok oly módon hajtsák végre a törvényeket és a szakpolitikai intézkedéseket, valamint olyan gyakorlatot folytassanak, hogy hozzájáruljanak ezek által a Szociálpolitikai Menetrend kívánt eredményeinek megvalósulásához.”

A PROGRESS küldetése, hogy erősítse az EU-nak a tagállamok azon kötelezettségvállalásai és erőfeszítései támogatása céljából nyújtott hozzájárulását, amelyek rendeltetése az állások számának, illetve minőségének javítása, valamint az összetartóbb társadalom felépítése. A PROGRESS fontos szerepet játszik e célok teljesítésében azáltal, hogy elemzéseket és politikai tanácsokat kínál szakpolitikai területeivel kapcsolatban; nyomon követi e szakpolitikai területeket érintő jogszabályok és politikai döntések végrehajtását, valamint jelentéseket készít arról; támogatja a szakpolitikai elvek átadását, a tanulást és a segítségnyújtást a tagállamok között az EU célkitűzéseivel és prioritásaival kapcsolatban; valamint közvetíti az érintett felek és általában a társadalom nézeteit.

A támogatott területek a foglalkoztatás; a szociális védelem és integráció; a munkafeltételek; a hátrányos megkülönböztetés tilalma és a sokszínűség; valamint a nemek közötti egyenlőség.

A PROGRESS nyitva áll minden állami és privát testület, szereplő és intézmény előtt, például: tagállamok; állami munkaügyi szolgálatok és ügynökségek; helyi és regionális hatóságok, nem kormányzati szervezetek és szociális partnerek.

Konkrét tevékenységekre a következők lehetnek példák:

- Egész Európára kiterjedő felmérések olyan témákkal kapcsolatban, mint a munkahelyi egészség és biztonság, a munkahelyi balesetek és megbetegedések számáról szóló statisztikák gyűjtése, a jövedelemről és az életkörülményekről szóló európai uniós felmérés, valamint európai munkaerő-felmérések;
- Megfigyelő intézmények – például az Európai Foglalkoztatási Megfigyelőközpont (EEO) – üzemeltetése;
- Jogászok és politikusok képzése;
- Országos szakértők – például jogi szakértők – hálózatai az EU munkajoga és annak alkalmazása, valamint a hátrányos megkülönböztetés tilalmát és a nemek közötti egyenlőséget célzó közösségi jogszabályok által felvetett kérdések megtárgyalása és egymással történő megosztása céljából;

2. Az európai szociális párbeszéd eredményei ágazatokon átnyúló szinten például a nemek közötti egyenlőséget célzó intézkedések keretrendszere vagy a munkához kötődő stresszről szóló keretszerződés, illetve ágazati szinten például a nem állami személy és vagyonvédelmi ágazat számára kidolgozott magatartási és etikai kódex.

3. További információk a PROGRESS-ről: http://ec.europa.eu/employment_social/progress/index_en.html

- A társadalmi kirekesztés és a faji származás, életkor, valamint fogyatékoság alapján való hátrányos megkülönböztetés ellen, illetve a nemek közötti egyenlőségért küzdő nem kormányzati szervezetek európai uniós hálózata;
- Az EU szociális és munkaügyi szakpolitikai intézkedéseiről és jogszabályairól szóló, a közvélemény figyelmét felhívó kampányok.

A PROGRESS közbeavatkozásai során olyan tevékenységekre fog összpontosítani, amelyek láthatóan kapcsolódnak a Szociálpolitikai Menetrendhez; összhangban állnak a PROGRESS küldetésével és eredményeivel; összeegyeztethetőek az érintett szakpolitikai terület(ek) célkitűzéseivel és prioritásaival, valamint szerepelnek a PROGRESS program keretében támogatható tevékenységek listáján. Ez a határozott hangsúly csökkenti a veszélyét annak, hogy az ESZA-val kettős támogatásra kerüljön sor, és biztosítja az EU által a foglalkoztatás és a szociális ügyek területén nyújtott támogatás kiegészítő jellegét és összhangját.

5. Befejezés

A fenti elemzésből kiderül, hogy szükség van egy olyan mechanizmus létrehozására, amely biztosítja, hogy nem kerül sor egy adott tevékenység kettős finanszírozására, valamint hogy szinergiák jönnek létre a különböző pénzügyi eszközök között.

Ajánlatos, hogy rendszeresen tájékoztassák az ESZA irányító hatóságait a szociális párbeszédre vonatkozó költségvetési tételekről és a PROGRESS keretében kialakított tevékenységekről, beleértve a finanszírozást is. Másfelől az ESZA irányító hatóságai lesznek felelősek azért, hogy biztosítsák a közösségi támogatás és az ESZA-finanszírozás közötti összhangot saját földrajzilag meghatározott felelősségi területükön.

Javasolt mechanizmus

Az EU szociális párbeszédre vonatkozó költségvetési tételeire és a PROGRESS-re vonatkozóan a Bizottság n+1. év március 31-ig továbbítani fogja az egyes tagállamokban illetékes ESZA irányító hatóságok felé az n. évben támogatást kapott kedvezményezettek (vezető projektgazdák) listáját (a projekt címének, időzítésének és a közösségi támogatás összegének feltüntetésével).

A fent említett szöveg elérhető a következő honlapon:
http://ec.europa.eu/employment_social/esf/fields/partnership_hu.htm



További információk:

Information service of DG Employment, Social Affairs & Equal Opportunities
Communication Unit
BE-1049 Brussels
Fax: +32 (0)2 296 23 93
E-mail: empl-info@ec.europa.eu
<http://ec.europa.eu/esf>